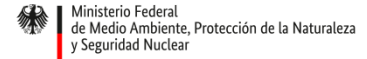




Por encargo de:



de la República Federal de Alemania

RESUMEN: “DESARROLLO BAJO EN CARBONO PARA SECTORES DE LA INDUSTRIA CHILENA CON RIESGO DE TRANSICIÓN CLIMÁTICA”

Uno de los desafíos más relevantes originados por el fenómeno del cambio climático que enfrentará la economía chilena, se relaciona con los efectos de una transición hacia un crecimiento bajo en carbono. Ésta verá alterada sus dinámicas de competitividad frente a la implementación de nuevas regulaciones ambientales que permitan alcanzar los compromisos declarados por Chile en el Acuerdo de París, donde se avizora que los instrumentos de precio al carbono (IPC) tendrán un rol relevante. Este marco abre nuevas posibilidades, retos y oportunidades para el sector privado, lo que implica la realización de inversiones, adaptaciones y en muchos casos cambios estructurales, modificaciones que pueden significar riesgos críticos para ciertos sectores si no existe una planificación adecuada y medidas complementarias por parte del gobierno. Debido a esto, los sectores más sensibles a los nuevos escenarios deberán migrar en forma progresiva hacia el uso de tecnologías y procesos limpios, tomando en cuenta las consideraciones necesarias para que no vean comprometida su competitividad.

A nivel internacional, existe un aumento en la adopción e implementación de políticas de mitigación basadas en instrumentos de precio al carbono (IPC¹) y Chile, que ya cuenta con un impuesto a las emisiones globales (CO₂), se está preparando para acoger nuevas opciones en caso de que así lo decida el gobierno, tanto para adaptarse a la tendencia mundial como para aprovechar los beneficios que trae su uso. Estas políticas son vistas como una vía costo-efectiva para guiar la transición baja en carbono, lograr escalabilidad en la reducción de emisiones, motivar el cumplimiento de otras políticas, aumentar la recaudación fiscal y promover la innovación.

En el marco del estudio realizado por GIZ (2018)², se pudo detectar que entre los sectores de la economía chilena más propensos a ver afectada su competitividad ante la potencial implementación de uno o más IPC a nivel nacional, se encuentran la industria del acero (siderurgia) y la industria del cemento, ya que tienen una alta exposición al comercio internacional y una alta intensidad de emisiones de gases de efecto invernadero (GEI), respecto al valor de su producto. Por lo tanto, cualquier regulación que implique un precio al carbono, podría afectar la competitividad de estas industrias y abrir el mercado a competidores internacionales que podrían estar desahucados a este tipo de gravámenes, pudiendo generar fugas de carbono³. Estas son industrias principalmente de *commodities* que enfrentan una

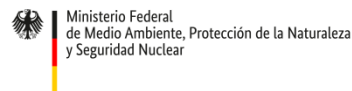
¹ En términos generales, éstas se dividen en dos tipos de categorías de instrumentos de precio: los impuestos y los permisos de emisión transables, siendo esta última la más implementada a nivel mundial.

² "Análisis de antecedentes para determinar las brechas tecnológicas existentes para la implementación de tecnologías limpias en los sectores industriales con riesgo de transición climática en Chile". Contrapartes: Ministerio de Energía y PMR.

³ Las fugas de carbono se entienden como una situación que se puede producir cuando, producto de las políticas climáticas de un país, las empresas pueden decidir trasladar su producción hacia otros países con límites o regulaciones menos estrictas a las emisiones, lo que puede también traer como consecuencia una importación de productos provenientes de lugares donde la regulación ambiental es más laxa, arriesgando un posible aumento en el total de emisiones o meramente un traslado de estas, sin lograr el objetivo inicial de las políticas mismas para reducir las emisiones.



Por encargo de:



de la República Federal de Alemania

presión permanente a reducir sus costos operacionales y ven restringida su capacidad de inversión, por tanto, mantener su ritmo de descarbonización implica enfrentar significativas barreras regulatorias, financieras, y comerciales ante la competencia extranjera.

El estudio desarrollado también revisó la disponibilidad y calidad de información para categorizar y caracterizar las tecnologías de mitigación utilizadas en Chile y a nivel mundial, en los sectores de la economía priorizados como más expuestos a perder competitividad ante una transición baja en carbono, preparando lo que se pretende desarrollar en una segunda etapa con el desarrollo de un análisis de necesidades tecnológicas más profundo (*Technology Needs Assessment* - TNA). Esta segunda etapa es fundamental para planificar un acompañamiento al sector privado en su transición baja en carbono, que permita despejar barreras para la transferencia tecnológica, sin perjudicar la posición competitiva de estos sectores en el mercado global ante mayores exigencias ambientales como un precio al CO₂.

Para continuar en la línea del estudio realizado, se solicitará asistencia al Banco Interamericano de Desarrollo (BID)⁴, con enfoque en los siguientes tres pasos para completar un análisis de necesidades tecnológicas de cambio climático (TNA), en los sectores de cemento y la industria de la siderurgia (apoyo estimado en USD\$200.000):

- **Paso 1** - Identificación y Priorización de Tecnologías.
- **Paso 2** - Análisis de Barreras y Marcos Facilitadores que faciliten la transferencia y adopción de nuevas tecnologías de mitigación de GEI.
- **Paso 3** - Plan de Implementación para cada sector incluyendo un plan de inversión a nivel sectorial (con las fuentes de financiamiento identificadas).

Apoyar un proceso de evaluación de necesidades tecnológicas, con una estrategia de largo plazo y un plan de implementación incluido, es clave ya que no sólo puede minimizar pérdidas económicas, sino que también abre nuevas oportunidades con mercados más exigentes, que podrían fortalecer el proceso de descarbonización de Chile, y así facilitar el cumplimiento de sus compromisos y metas.

En esta segunda etapa, se podrá entonces establecer un marco que apoye y promueva la inversión privada en tecnologías limpias en los sectores con mayor riesgo en su competitividad ante los IPC, que pueda ser ejemplo para otros sectores y sirva de guía para la gradualidad en las políticas para una transición baja en carbono. Así, la experiencia ganada permitirá generar capacidades a nivel local para el desarrollo de Planes de Acción para otros sectores industriales vulnerables del país en forma progresiva, replicando de esta forma el modelo de asistencia.

⁴ En el marco del Proyecto “MECANISMOS Y REDES DE TRANSFERENCIA DE TECNOLOGÍAS RELACIONADAS CON EL CAMBIO CLIMÁTICO EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (RG- T2384)” del BID y ejecutado por Fundación Bariloche (FB).